



CONSILIUL JUDEȚEAN DOLJ

HOTĂRÂRE

privind aprobarea revizuirii Planului Local de Acțiune pentru Mediu al Județului Dolj

Consiliul Județean Dolj, întrunit în ședință ordinară,
având în vedere Raportul nr. 14695/03.07.2023 al Direcției Urbanism și Amenajarea Teritoriului prin care se propune aprobarea revizuirii Planului Local de Acțiune pentru Mediu al Județului Dolj, Raportul de specialitate al Serviciului Juridic, Administrație Locală nr. 15907/18.07.2023, precum și avizul comisiilor de specialitate,

luând în considerare Nota de fundamentare nr. 6217/26.26.2023 a Agenției pentru Protecția Mediului Dolj și hotărârea Consiliului Județean Dolj nr. 98/2020 privind aprobarea Planului Local de Acțiune pentru Mediu al Județului Dolj,

în baza prevederilor art. 90 lit. c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare și ale Ghidului Practic al Planificării de Mediu emis de Agenția Națională Pentru Protecția Mediului,

în temeiul art. 173 alin. (1) lit b), alin. (3) lit. d), alin. (5) lit. i), art. 182 alin. (1) și art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

HOTĂRĂȘTE

Art. 1. Se aprobă revizuirea Planului Local de Acțiune pentru Mediu al Județului Dolj.

Art. 2. Măsurile cuprinse în Planul Local de Acțiune pentru Mediu revizuit al Județului Dolj vor fundamenta politicile și planurile investiționale în domeniul protecției mediului și dezvoltării durabile în județ.

Art. 3. (1) Direcția Juridică, Administrație Locală, Secretariat și Direcția Urbanism și Amenajarea Teritoriului vor duce la îndeplinire prevederile prezentei hotărâri.

(2) Prezenta hotărâre va fi comunicată Agenției pentru Protecția Mediului Dolj.

Nr. _____

Adoptată la data de _____ 2023

PREȘEDINTE

DORIN-COSMIN VASILE

CONTRASEMNEAZĂ
SECRETAR GENERAL AL JUDEȚULUI

CRISTIAN-MARIAN ȘOVĂILĂ

Referat de aprobare a proiectului de hotărâre,
Privind revizuirea Planului Local de Acțiune pentru Mediu
al județului Dolj

Conform Ghidului practic al planificării de mediu și a variantei revizuite a Planului Local de Acțiune pentru Mediu se solicită revizuirea PLAM.

Tot conform Ghidului practic al planificării de mediu Agenția Regională pentru Protecția Mediului a parcurs următoarele etape:

1. Constituire Comitet de Coordonare și Grupul de Lucru;

2. Întâlnire Comitet de Coordonare în cadrul căreia:

- s-a prezentat Raportul de evaluare pe 3 ani;
- s-au semnat Grupul de Lucru, Memorandumul de Cooperare, Regulamentul privind organizarea și funcționarea componentelor structurii organizatorice implicate în procesul de planificare de mediu în Județul Dolj, Regulamentul organizării și funcționării grupului de lucru.

3. Obținerea Hotărârii nr. 155 din 25.06.2015 a Consiliului Județean Dolj în vederea revizuirii Planului Local de Acțiune pentru Mediu.

4. Întâlniri cu Grupul de Lucru pentru revizuire.

Scopul PLAM a fost evaluarea clară a problemelor de mediu, stabilirea priorităților de acțiune pe termen scurt, mediu și lung, stabilirea corelării dezvoltării economice cuprinse în Planul de Dezvoltare Regională cu aspectele de protecția mediului.

Principiile care stau la baza elaborării PLAM sunt cele prevăzute de legislația în vigoare – OUG 195/2005, dar și principiile generale și obiectivele prioritare identificate în Planul

Național de Acțiune pentru Mediu, Strategia Națională pentru Dezvoltare Durabilă, principiile democratice indispensabile prezentului, precum și cerințele uniunii europene în acest domeniu.

Planul Local de Acțiune pentru Mediu reprezintă un instrument care trebuie să creeze suportul dezvoltării durabile a unui județ, fiind parte integrantă a unui proces larg de stabilire a unui consens privind abordarea problemelor de mediu și a modului de soluționare a acestora.

Planificarea strategică de mediu este un proces permanent care stabilește direcția și obiectivele necesare corelării dezvoltării economice cu aspect de protecția mediului. Etapele elaborării și realizării unui plan strategic formează un ciclu continuu, prin intermediul sistemului de monitorizare, evaluare și actualizare pe baza mecanismului parteneriatului strategic. La baza acestuia se află colaborarea între instituții, agenți economici, organizații nonguvernamentale, comunități locale, toate având un interes comun în ceea ce privește revolvarea problemelor de mediu.

Față de cele de mai sus, supunem spre aprobare proiectul de hotărâre.

ARHITECT ȘEF

Liana Panait

COMP. MEDIU

Carmen Florentina Deaconu

RAPORT DE SPECIALITATE
asupra proiectului de hotărâre privind aprobarea revizuirii Planului Local de
Acțiune pentru Mediu al Județului Dolj

În conformitate cu prevederile art. 182 alin. (4) coroborate cu ale art. 136 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, Direcția Juridică – Serviciul Juridic, Administrație Locală în calitate sa de compartiment de resort în cadrul aparatului de specialitate al Consiliului Județean Dolj, a analizat proiectul de hotărâre **privind aprobarea revizuirii Planului Local de Acțiune pentru Mediu al Județului Dolj**, propus de președintele Consiliului Județean Dolj și a constatat următoarele:

1. Obiectul/domeniul reglementat: **aprobarea revizuirii Planului Local de Acțiune pentru Mediu al Județului Dolj.**

2. Compatibilitatea și conformitatea cu legile, ordonanțele, hotărârile Guvernului, strategiile naționale și legislația secundară (ordine, instrucțiuni, normative, regulamente, etc.), în limitele și în a căror implementare și aplicare este elaborat respectivul proiect de hotărâre.

În proiectul de hotărâre analizat se menționează prevederile/norme aplicabile domeniului reglementat, respectiv prevederile:

- art. 90 lit. c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului, cu modificările și completările ulterioare,

- Ghidului Practic al Planificării de Mediu emis de Agenția Națională Pentru Protecția Mediului,

- art. 173 alin. (1) lit b), alin. (3) lit. d), alin. (5) lit. i), art. 182 alin. (1) și art. 196 alin. (1) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare,

3. Impactul asupra reglementărilor interne din sfera de competență/activitate a compartimentului juridic: nu este cazul.

4. Prin prezentul Raport de specialitate, Serviciul Juridic avizează FAVORABIL.

Avizat
Șef Serviciu Juridic
Daiana Stoica

Întocmit
Consilier Juridic
Cristian Buzata



Nr.: 6217/26.06.2023

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
pentru aprobarea revizuirii Planului Local de Acțiune pentru Mediu la nivelul
Județului Dolj de către Consiliul Județean Dolj

În conformitate cu prevederile Ordonanță de Urgență Nr. 57/2019 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ și O.U.G. nr.195/2005 privind protecția mediului cu completările și modificările ulterioare vă rugăm să aprobați revizuirea Planului Local de Acțiune pentru Mediu la nivelul Județului Dolj.

Prin „Ghidul practic al planificării de mediu” și a Planului Local de Acțiune pentru Mediu aprobat prin Hotărârea Consiliul Județean Dolj nr.98/28.05.2020 revizuirea se face la trei ani.

În prima ședință a Comitetului de Coordonare care a avut loc în data de 21.06.2023 au fost semnate și aprobate următoarele documente:

- Memorandumul de Cooperare nr. 6097/21.06.2023;
- Regulamentul privind organizarea și funcționarea componentelor structurii organizatorice implicate în procesul de planificare de mediu în Județul Dolj nr. 6098/21.06.2023;
- Regulamentul organizării și funcționării Grupului de Lucru nr. 6099/21.06.2023.
- Grupul de Lucru nr.6110/21.06.2023.

acestea stau la baza emiterii Hotărârii Consiliului Județean în vederea revizuirii Planului Local de Acțiune pentru Mediu.

Vă transmitem alăturat și Hotărârea Consiliului Județean de aprobare a revizuirii actualului Plan Local de Acțiune pentru Mediu nr.151/31.07.2019 și Hotărârea Consiliului Județean pentru aprobarea finală nr. 98/28.05.2020.

Planul Local de Acțiune pentru Mediu reprezintă un instrument care trebuie să creeze suportul dezvoltării durabile a unui județ, fiind parte integrantă a unui proces larg de stabilire a unui consens privind abordarea problemelor de mediu și a modului de soluționare a acestora.

Planificarea strategică de mediu este un proces permanent care stabilește direcția și obiectivele necesare corelării dezvoltării economice cu aspectele de protecție a mediului. Etapele elaborării și realizării unui plan strategic formează un ciclu continuu, prin intermediul sistemului de monitorizare, evaluare și actualizare pe baza mecanismului parteneriatului strategic. La baza acestuia se află colaborarea între instituții, agenți economici, organizații nonguvernamentale, comunități locale, toate având un interes comun în ceea ce privește rezolvarea problemelor de mediu.



Planul Local de Acțiune pentru Mediu are ca obiective:

- Îmbunătățirea condițiilor de mediu în cadrul județului prin implementarea strategiilor de acțiune eficiente din punct de vedere al costurilor;
- Conștientizarea publicului privind responsabilitățile în domeniul protecției mediului și creșterea sprijinului acordat de public pentru strategiile și investițiile necesare acțiunilor de protecție a mediului;
- Întărirea capacității instituționale județene și a ONG-urilor privind managementul programelor pentru protecția mediului și promovarea parteneriatului între cetățeni, autorități locale, ONG-uri, comunități științifice și mediul de afaceri;
- Identificarea și evaluarea priorităților de mediu pe baza datelor științifice și resursele comunității;
- Elaborarea unui plan de acțiune pentru mediu, care să identifice acțiunile specifice necesare soluționării problemelor prioritare de mediu;
- Dezvoltarea abilităților autorităților implicate în identificarea surselor de finanțare;
- Conformarea cu prevederile legislației de mediu comunitare și naționale în vigoare.

La elaborarea Planului Local de Acțiune s-au luat în considerare legislația și standardele naționale de mediu în vigoare, precum și cerințele Uniunii Europene în acest domeniu.

• Planul Local de Acțiune are în vedere dezvoltarea durabilă a comunităților locale din Județul Dolj, pornind de la starea factorilor de mediu, dar și de la problemele specifice privind calitatea vieții populației, starea de sănătate, legislația, gradul de conștientizare și educație ecologică.

Planul Local de Acțiune stabilește scopuri, obiective, ținute și acțiuni clare pentru soluționarea fiecărei probleme de mediu.

• Planul stabilește indicatori pentru măsurarea eficienței acțiunilor, precum și responsabilitățile autorităților și instituțiilor din Județul Dolj în rezolvarea eficientă a problemelor de mediu.

Scopul PLAM este evaluarea clară a problemelor de mediu, stabilirea priorităților de acțiune pe termen scurt, mediu și lung, stabilirea corelării dezvoltării economice cuprinse în Planul de Dezvoltare Regională cu aspectele de protecția mediului astfel:

- Identifică și stabilește problemele de mediu prioritare din județ, prin implicarea tuturor autorităților și instituțiilor care dețin date și informații de mediu, precum și stabilirea măsurilor și acțiunilor de soluționare a acestor probleme.
- Întărește capacitatea autorităților locale și a celorlalte instituții în cunoașterea, gestionarea problemelor în domeniul protecției mediului, inclusiv realizarea de programe/proiecte și obținerea resurselor necesare promovării acestor proiecte.
- Informează și conștientizează publicul în legătură cu problemele de mediu și creșterea sprijinului acestuia pentru strategiile în domeniu.



AGENȚIA PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI DOLJ

Adresa: Str. Petru Rareș, nr. 1, Craiova, cod 200349

Tel: 0251.530.010 Fax: 0251.419.035

e-mail : office@apmdj.anpm.ro

Operator de date cu caracter personal, conform Regulamentului (UE) 2016/679

Problemele stabilite :

cel mai mare impact – influențează un număr cat mai mare de persoane, în cele mai importante direcții ;

cele mai centrale – influențează cat mai multe probleme ;

cele mai urgente – pot cauza probleme suplimentare daca nu sunt rezolvate ;

corespund in cel mai înalt grad valorilor comune ale comunității.

Categoriile de probleme/aspecte generale de mediu sunt grupate și prioritizate astfel:

- Calitatea necorespunzătoare a aerului ambiental
- Calitatea și cantitatea apei
- Gestionare (colectarea, stocarea, eliminarea) necorespunzătoare a deșeurilor
- Poluarea solului și a apelor subterane
- Degradarea mediului natural și construit
- Urbanizarea mediului
- Educație ecologică
- Calitatea vieții

Demersuri pentru monitorizarea și implementarea măsurilor și acțiunilor din PLAM:

- **Notificare** periodică (trimestrială) către autorizațiile/instituțiile responsabile având **obligații** și **responsabilități** în domeniul protecției mediului.
- **Rapoarte (raportări)** periodice (semestriale) asupra stadiului realizării măsurilor și acțiunilor impuse în planurile de acțiuni transmise de către/primate de la operatori (titularii activităților).

Ce s-a constatat:

Pe baza monitorizării stadiului de implementare a măsurilor și acțiunilor cuprinse în PLAM se poate concluda că ceea ce s-a realizat fizic și valoric până în prezent este **insuficient** pentru o eficiență și o eficacitate adecvată (mulțumitoare).

Până în prezent cu toate eforturile și demersurile întreprinse de operatorii/titularii activităților cu impact semnificativ asupra mediului precum și de autorități/instituții rezultatele nu sunt pe măsura așteptărilor în sensul că: nu s-a reușit accesarea și respectiv asigurarea de resurse financiare **suficiente** pentru realizarea în termen a lucrărilor impuse.

Principalele cauze:

- **Implicare slabă** din partea factorilor decizionali și responsabili în implementare;
- **Lipsa fondurilor, (resurselor)** financiare necesare realizării în termen a lucrărilor;
- **Fundamentarea nerelevantă** pentru accesarea de resurse (lipsa de experiență a solicitanților în redactarea cererilor de finanțare, calitatea slabă a proiectelor) etc.;
- **Neconcordanțe** între studiile de fezabilitate și cererile de finanțare;



AGENȚIA PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI DOLJ

Adresa: Str. Petru Rareș, nr. 1, Craiova, cod 200349

Tel: 0251.530.010 Fax: 0251.419.035

e-mail : office@apmdj.anpm.ro

Operator de date cu caracter personal, conform Regulamentului (UE) 2016/679

- **Nu s-a ținut seama** de anumiți **factori externi** precum și de prevederile reglementărilor legislative referitoare la achiziții;
- **Criterii greoaie neadecvate și nefolositoare** în accesarea fondurilor (în cadrul procedurii de licitație pentru achiziție lucrări sau prestări servicii – inițiate de contestări s-a ajuns la întârzieri mari în perfectarea formelor contractuale pentru promovarea lucrărilor).

Stadiul de realizare a obiectivelor/acțiunilor incluse în PLAM, pe categorii de probleme de mediu în perioada 2020÷2022 este redată în tabelul de mai jos:

Termen de realizare	Situația periodică a PLAM		Număr acțiuni realizate	Număr acțiuni realizate în avans	Număr acțiuni în curs de realizare	Număr acțiuni nerealizate	Număr acțiuni amânate	Număr acțiuni anulate	Total acțiuni
	Aprobat prin HCJ								
	Da	Nu							
Permanente	Aprobat prin Hotărârea nr. 98 din 28.05.2020 a Consiliului Județean Dolj		69	0	24	0	0	0	93
≤ 2022			2	0	2	4	0	0	8
> 2022			0	2	50	0	0	0	52
Total			71	2	76	4	0	0	153

Demersurile întreprinse pentru îmbunătățirea colaborării cu autoritățile locale și cu alte instituții în procesul de planificare de mediu:

- Întuniri și discuții cu factorii responsabili pe diferite sectoare de activitate funcție și de amploarea și impactul acestora asupra factorilor de mediu.
- Sesiuni de lucru, informări periodice, notificări referitoare la stadiul promovării și realizării lucrărilor.

Modalitatea în care obiectivele/acțiunile incluse în PLAM au îmbunătățit calitatea mediului:

Realizarea parțială sau totală a măsurilor și acțiunilor cu termen scadent cuprinse în matricele de implementare și monitorizare PLAM a contribuit și contribuie la asigurarea măsurilor și condițiilor pentru menținerea parametrilor de calitate a factorilor de mediu în limitele impuse de standardele și reglementările în vigoare pentru anumite zone și activități precum și la:

- reducerea emisiilor de COV (din solvenți și benzine) SOx, NOx și pulberi, generați din anumite activități și instalații;
- reducerea cantităților de deșeuri depozitate și creșterea gradului de valorificare a deșeurilor recuperabile și/sau reutilizabile;
- reducerea poluării datorate arderii deșeurilor toxice și periculoase (în special a celor spitalicești), în scopul prevenirii și limitării poluării factorilor de mediu la nivelul județului.

➤ **Activități realizate pentru diseminarea informației privind PLAM:**

- PLAM pentru Județul Dolj a fost afișat pe pagina de web a agenției pentru consultare, însușire și aplicare;
- S-au făcut notificări către agenții economici și autoritățile responsabile de rezolvarea problemelor prin implementarea acțiunilor/măsurilor pentru realizarea obiectivelor generale și specifice din matricele de implementare și monitorizare PLAM și atingerea țintelor și indicatorilor propuși;



AGENȚIA PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI DOLJ

Adresa: Str. Petru Rareș, nr. 1, Craiova, cod 200349

Tel: 0251.530.010 Fax: 0251.419.035

e-mail : office@apmdj.anpm.ro

Operator de date cu caracter personal, conform Regulamentului (UE) 2016/679

CONCLUZII ȘI PROPUNERI

Ce trebuie făcut:

■ Măsuri preventive:

- notificări/atenționări;
- rapoarte/informări și analize periodice;

■ Măsuri coercitive:

- atenționări/notificări/avertismente;
- taxe și penalități/sanctiuni contravenționale.

- Pe baza monitorizării stadiului de implementare a măsurilor și acțiunilor cuprinse în PLAM se poate concluziona că ceea ce s-a realizat fizic și valoric până în prezent este insuficient, pentru o eficiență și o eficacitate adecvată (mulțumitoare);

- Cu toate eforturile și demersurile întreprinse până în prezent de operatorii/titularii activităților cu impact semnificativ asupra mediului precum și de autorități/instituții rezultatele nu sunt pe măsura așteptărilor în sensul că: nu s-a reușit accesarea și respectiv asigurarea de resurse financiare suficiente pentru realizarea în termen a lucrărilor impuse.

- Pe baza celor afirmate mai sus reiese că **este necesar și oportun să se manifeste interes și preocupare pentru implementarea măsurilor impuse prin revizuirea PLAM conform „Ghidului practic al planificării de mediu”.**

Director Executiv

Dr. Ing. Monica Daniela MATEESCU

Întocmit: SÎRBI Claudia – Responsabil Grup de lucru PLAM



AGENȚIA PENTRU PROTECȚIA MEDIULUI DOLJ

Adresa: Str. Petru Rareș, nr. 1, Craiova, cod 200349

Tel: 0251.530.010 Fax: 0251.419.035

e-mail : office@apmdj.anpm.ro

Operator de date cu caracter personal, conform Regulamentului (UE) 2016/679