



## S.C. PROTECT NPG INTERVENTII SRL



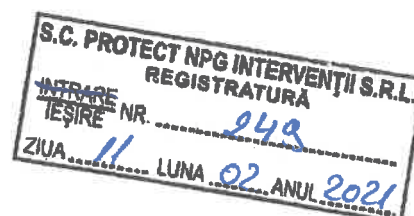
CUJ: RO33736748  
J16/1671/2014  
Telefon: 0251 212 181  
Fax: 0251 453 704  
Dispecerat : 0251 933

Licenta de functionare nr. 3523/T  
Cont: RO45UGBI0000752006636RON  
GARANTI BANK CRAIOVA  
Cont:RO34TREZ2915069XXX023553  
TREZORERIA MUN. CRAIOVA

Sediul social : Craiova, str. Tabac,  
nr. 5, Biroul nr. 26, Jud. Dolj  
Capital social: 200lei

CATRE: CONSILIUL NATIONAL DE SOLUTIONARE A CONTESTATIILOR (CNSC)  
STRADA STAVROPOLEOS, NR.6  
SECTOR 3, BUCURESTI

SPRE STIINTA: CONSILIUL JUDETEAN DOLJ  
SERVICIUL ACHIZITII PUBLICE  
CALEA UNIRII, NR.19  
CRAIOVA, JUD.DOLJ



REF LA: ACHIZITIA PUBLICA – „SERVICII DE PAZA PENTRU OBIECTIVELE STATIE DE TRANSFER BAILESTI, STATIE DE TRANSFER SI COMPOSTARE CALAFAT, STATIE DE TRANSFER DOBRESTI SI STATIE DE TRANSFER FILIASI, COD CPV: 79713000-5

ANUNT DE PARTICIPARE: ADV1193081 DIN DATA DE 12.01.2021

SUBSCRISELE: : PROTECT NPG INTERVENTII SRL + PROTECT NPG PAZA cu sediul în CRAIOVA, STR. TABACI, NR. 5, BIROUL 26, JUDET DOLJ, adresa de corespondenta CRAIOVA, str Popeveni 3D, telefon 0251212161, e-mail: licitatii@protectnpg.ro, număr de înmatriculare J16/1671/2014, cod unic de înregistrare RO 33736748, cont bancă RO34TREZ2915069XXX023553, deschis la TREZORERIA CRAIOVA, reprezentată prin GAGEATU VIORICA – funcție ADMINISTRATOR, în temeiul prevederilor Legii 101/2016 actualizata, formulam în termen legal prezenta

### CONTESTATIE

impotriva Procesului verbal nr.1356/19.01.2021 de stabilire a ofertei castigatoare pentru atribuirea prin procedura proprie a contractului de achizitie publica de “Servicii de paza pentru obiectivele Statie de transfer Bailesti, statie de transfer si compostare Calafat, statie de transfer Dobresti si statie de transfer Filiasi”, prin care solicitam Onoratului Consiliu admiterea contestatiei, cu consecinta anularii actului administrativ mai sus mentionat, pe care il criticam pentru netemeinicie, anularea actelor subsecvente emise de catre Autoritatea Contractanta si obligarea Autoritatii Contractante la reevaluarea ofertelor, conform criteriilor de atribuire stabilite prin documentatia de atribuire si in conformitate cu prevederile legale in materie.



CUI: RO33736748  
J16/1671/2014  
Telefon: 0251 212 161  
Fax: 0251 453 704  
Dispecerat : 0251 833

Licenta de functionare nr. 3523/T  
Cont: RO45UGBI0000752006636RON  
GARANTI BANK CRAIOVA  
Cont:RO34TREZ2915069XXX023553  
TREZORERIA MUN. CRAIOVA

Sediul social : Craiova, str. Tabaci,  
nr. 5, Biroul nr. 26, Jud. Dolj  
Capital social: 200lei

## MOTIVE

In fapt, Autoritatea Contractanta a publicat in SEAP ANUNTUL DE PARTICIPARE NR. ADV1193081 DIN DATA DE 12.01.2021, in vederea incheierii contractului de servicii de paza mai sus mentionat.

In data de 09.02.2021, Autoritatea Contractanta ne-a comunicat rezultatul procedurii de atribuire prin care ne face cunoscut faptul ca oferta noastra a fost declarata admisibila, insa ofertantul RINO GUARD SRL a fost desemnat castigator.

Consideram ca oferta prezentata de societatea RINO GUARD SRL este neconforma, deoarece contine in cadrul propunerii financiare preturi care nu sunt rezultatul liberei concurente si care nu pot fi justificate, incalcandu-se astfel prevederile Legii 98/2016 si ale HG 395/2016.

Pretul oferit de catre RINO GUARD SRL este un pret neobisnuit de scazut. Acceptand un astfel de pret, Autoritatea Contractanta incurajeaza ofertantii sa nu respecte legislatia in vigoare in domeniul achizitiilor publice si in domeniul muncii, incalcand astfel prevederile art.2, alin.2 din Legea 98/2016.

Din cuprinsul procesului verbal mentionat, rezulta faptul ca oferta operatorului economic clasat pe primul loc reprezinta mai putin de 80% din valoarea estimata a contractului. Desi noul pachet legislativ in domeniul achizitiilor publice nu mai prevede acest prag de 80%, Autoritatea Contractanta are obligatia analizei sustenabilitatii unei oferte. Chiar daca nu intotdeauna valoarea estimata a contractului indicata de Autoritatea Contractanta este una corecta, care sa tina cont de preturile reale si uzuale ale pietei, tocmai din dorinta de a inlatura eventuala concurenta neloiala, bazata pe preturi de dumping si, implicit, riscurile majore pentru Autoritatea Contractanta de a nu putea atinge obiectivele urmarite prin procedura de achizitie publica, ofertantul care a depus o oferta cu un pret sau cost aparent neobisnuit de scazut ar trebui sa aiba



## S.C. PROTECT NPG INTERVENTII SRL



CUI: RO33736748  
J16/1671/2014  
Telefon: 0251 212 161  
Fax: 0251 463 704  
Dispecerat : 0251 933

Licenta de functionare nr. 3523/T  
Cont: RO45UG810000752006636RON  
GARANTI BANK CRAIOVA  
Cont:RO34TREZ2915069XXX023553  
TREZORERIA MUN. CRAIOVA

Sediul social : Craiova, str. Tabaci,  
nr. 5, Biroul nr. 26, Jud. Dolj  
Capital social: 200lei

posibilitatea sa demonstreze ca oferta sa este serioasa, iar contractul va fi executat in conditii corespunzatoare pentru Autoritatea Contractanta.

Astfel, dispozitiile legale stabilesc un proces in doua etape in legatura cu ofertele cu un pret sau cost (aparent) neobisnuit de scazut. In prima etapa, Autoritatea Contractanta apreciaza ca o oferta are un pret sau cost aparent neobisnuit de scazut in raport cu lucrarile, produsele sau serviciile care constituie obiectul contractului de achizitie publica care urmeaza a fi atribuit. In acest caz, Autoritatea Contractanta are obligatia de a solicita ofertantului clarificari cu privire la pretul sau costul propus. In a doua etapa, Autoritatea Contractanta decide, pe baza clarificarilor primite, daca oferta prezinta un pret sau cost neobisnuit de scazut (situatie in care oferta este respinsa ca inacceptabila) sau nu (situatie in care nu este respinsa prin raportare la acest aspect).

Or, comisia de evaluare a CONSILIULUI JUDETEAN DOLJ nu a analizat, in acest caz, elementele pe care se bazeaza pretul ofertat de catre RINO GUARD SRL.

In conformitate cu prevederile art.210 din Legea 98/2019, Autoritatea Contractanta avea obligatia de a clarifica legalitatea fiecarui pret suspect, numai in acest fel putand trage o concluzie obiectiva cu privire la faptul ca ofertele sunt conforme, ori aceasta a luat in calcul doar pretul cel mai mic.

Pe langa costurile mentionate de ofertanti, trebuie luate in considerare si alte cheltuieli necesare pentru indeplinirea corespunzatoare a contractului, cum ar fi: dotarea agentilor de securitate cu uniforme de iarna, mijloace de autoaparare, registre de control etc., conform Legii 333/2003, precum si cheltuieli indirecte si profit. Or, in acest caz, consideram ca Autoritatea Contractanta nu s-a elucdat in privinta acestor aspecte.

Comisia de evaluare este cea care constata care dintre elementele de pret sau cost ale unei oferte sunt aparent neobisnuit de scazute, prin raportare la preturile pietei. In acest sens, se utilizeaza ca referinte informatii cum ar fi buletine statistice sau cotationi ale burselor de marfuri,



## S.C. PROTECT NPG INTERVENTII SRL



CUI: RO33736748  
J16/1671/2014  
Telefon: 0251 212 161  
Fax: 0251 453 704  
Dispecerat : 0251 933

Licenta de functionare nr. 3523/T  
Cont: RO45UGBI0000752006636ROM  
GARANTI BANK CRAIOVA  
Cont:RO34TREZ2915069XXX023553  
TREZORERIA MUN. CRAIOVA

Sedlul social : Craiova, str. Tabaci,  
nr. 5, Biroul nr. 26, Jud. Dolj  
Capital social: 200lei

comisia de evaluare urmand sa solicite ofertantului in cauza explicatii cu privire la posibilitatea indeplinirii contractului in conditiile de calitate impuse prin documentatia de atribuire.

Pe langa faptul ca autoritatile contractante trebuie sa aiba un rol activ in cunoasterea pietei prin utilizarea unor informatii statistice sau preturi practicate pe bursele de marfuri, independent de lipsa unor astfel de informatii, pretul care pare neobisnuit de scazut se impune a fi analizat si clarificat in detaliu. Lista clarificarilor poate viza diferite aspecte, printre care fundamentarea economica a modului de formare a pretului, prin raportare la procesul de productie, serviciile prestate sau metodele de constructie utilizate, solutiile tehnice adoptate si/sau orice conditii deosebit de favorabile de care beneficiaza ofertantul pentru furnizarea produselor, prestarea serviciilor ori executarea lucrarilor, precum si originalitatea lucrarilor, produselor sau serviciilor propuse de ofertant. Mentionam ca, desi reglementata neexhaustiv, lista aspectelor care pot fi clarificate nu este doar indicativa si nu acorda, asadar, autoritatilor contractante libertatea de a stabili care sunt elementele pertinente de luat in considerare inainte de a respinge o oferta care pare neobisnuit de scazuta (a se vedea Hotararea din 29 martie 2012 pronuntata de Curtea de Justitie a Uniunii Europene in cauza C-599/10, par. 30).

Desi legiuitorul national a lasat autoritatilor contractante o marja de apreciere considerabila, in practica, pentru a produce efectele asteptate, trebuie dublata de o posibilitate efectiva a autoritatilor contractante de a verifica informatiile/documentele transmise de ofertanti.

Necesitatea solicitarii de clarificari rezulta si din obligatia de a respecta principiile nediscriminarii si al tratamentului egal. Pretul propus nu este un element pur formal al ofertei, prezumat a fi valabil si admis indiferent de cuantumul sau, ci reprezinta un element esential al propunerii financiare a carui realitate si legalitate trebuie sa fie verificate de comisia de evaluare.

Demne de mentionat in acest caz sunt Decizia CNSC nr. 14723/535/C6 din data de 18.04.2019 si Decizia CNSC nr. 3152/C6/3445/20.12.2018 referitoare la modul de evaluare a Autoritatii Contractante privind pretul oferat, Consiliul retinand urmatoarele: "...raportul de



## S.C. PROTECT NPG INTERVENTII SRL



CUI: RO39738748  
J16/1671/2014  
Telefon: 0251 212 161  
Fax: 0251 453 704  
Dispecerat : 0251 933

Licenta de functionare nr. 3523/T  
Cont: RO45UGB10000752006636RON  
GARANTI BANK CRAIOVA  
Cont:RO34TREZ2915069100029553  
TREZORERIA MUN. CRAIOVA

Sediul social : Craiova, str. Tabaci,  
nr. 5, Biroul nr. 26, jud. Dolj  
Capital social: 200lei

specialitate respectiv este unul de confirmare a valorilor din punct de vedere exclusiv aritmetic, lipsind insa considerentele de ordin economico-financiar cu privire la sustenabilitatea ofertei financiare”.

Consideram ca tariful de paza poate scadea si in situatia in care operatorul economic incalca dispozitiile legale referitoare la sporuri si contributii. In motivarea contestatiei vom invoca prevederile legale incidente, respectiv:

- HG nr. 935/2019: Începând cu data de 1 ianuarie 2020, salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată, prevăzut la art. 164 alin. (1) din Legea nr. 53/2003 – Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se stabilește în bani, fără a include sporuri și alte adaosuri, la suma de 2.230 lei lunar, pentru un program normal de lucru în medie de 167,333 ore pe lună, reprezentând 13,327 lei/oră.

- Codul Fiscal adoptat prin Legea nr. 227/08.09.2015, art 2203- Cota contribuției asiguratorii pentru muncă, alin (1) Cota contribuției asiguratorii pentru muncă este de 2,25%.

De asemenea, relevante în cauză sunt și următoarele dispoziții legale din Codul muncii:

- art. 112 alin. (1): Pentru salariații angajați cu normă întreagă, durata normală a timpului de muncă este de 8 ore pe zi și de 40 de ore pe săptămână;

- art. 113 alin. (2): În funcție de specificul unității sau al muncii prestate, se poate opta și pentru o repartizare inegală a timpului de muncă, cu respectarea duratei normale a timpului de muncă de 40 de ore pe săptămână;

- art. 114 alin. (1): Durata maximă legală a timpului de muncă nu poate depăși 48 de ore pe săptămână, inclusive orele suplimentare;

- art. 115 alin. (2): Durata zilnică a timpului de muncă de 12 ore va fi urmată de o perioadă de repaus de 24 de ore;



CUI: RO33736748  
J16/1671/2014  
Telefon: 0251 212 161  
Fax: 0251 453 704  
Dispecerat : 0251 933

Licenta de functionare nr. 3523/T  
Cont: RO45UGB10000752006636RON  
GARANTI BANK CRAIOVA  
Cont:RO94TREZ2915069XXX023553  
TREZORERIA MUN. CRAIOVA

Sedliul social : Craiova, str. Tabaci,  
nr. 5, Biroul nr. 26, Jud. Dolj  
Capital social: 200lei

- art. 122 alin. (1): Munca suplimentară se compensează prin ore libere plătite în următoarele 60 de zile calendaristice după efectuarea acesteia;

- art. 123: (1): În cazul în care compensarea prin ore libere plătite nu este posibilă în termenul prevăzut de art. 122 alin. (1) în luna următoare, munca suplimentară va fi plătită salariatului prin adăugarea unui spor la salariu corespunzător duratei acesteia.

(2) Sporul pentru munca suplimentară, acordat în condițiile prevăzute la alin. (1), se stabilește prin negociere, în cadrul contractului colectiv de muncă sau, după caz, al contractului individual de muncă, și nu poate fi mai mic de 75% din salariul de bază;

- art. 125: Munca prestată între orele 22,00-6,00 este considerată muncă de noapte;

- art. 126: Salariații de noapte beneficiază: a) fie de program de lucru redus cu o oră față de durata normală a zilei de muncă, pentru zilele în care efectuează cel puțin 3 ore de muncă de noapte, fără ca aceasta să ducă la scăderea salariului de bază; b) fie de un spor pentru munca prestată în timpul nopții de 25% din salariul de bază, dacă timpul astfel lucrat reprezintă cel puțin 3 ore de noapte din timpul normal de lucru;

- art. 142 alin. (2) În cazul în care, din motive justificate, nu se acordă zile libere, salariații beneficiază, pentru munca prestată în zilele de sărbătoare legală, de un spor la salariul de bază ce nu poate fi mai mic de 100% din salariul de bază corespunzător muncii prestate în programul normal de lucru.

Astfel, prin tarifele ofertate de catre ofertantul clasat pe primul loc, acesta nu poate sustine nici macar salarizarea minima legala a personalului de paza, fara a mai aduce in discutie si cheltuielile cu instruirea agentilor, cheltuielile cu bunurile materiale, persoane cu handicap, cheltuieli cu servicii, alte cheltuieli administrative/ indirecte ale societatii, profit, cheltuieli pe care orice firma din Romania le practica. Lipsa acestora ar presupune ca se lucreaza fara profit si fara alte cheltuieli directe care in mod normal ar trebui alocate, respectiv: uniforme, logistica,



## S.C. PROTECT NPG INTERVENTII SRL



CUI: RO33736748  
J18/1871/2014  
Telefon: 0251 212 161  
Fax: 0281 453 704  
Dispecerat : 0251 933

Licenta de functionare nr. 3523/T  
Cont: RO45UGB10000752006636RON  
GARANTI BANK CRAIOVA  
Cont:RO34TREZ2915069XXX023553  
TREZORERIA MUN. CRAIOVA

Sediul social : Craiova, str. Tabaci,  
nr. 5, Biroul nr. 26, jud. Dolj  
Capital social: 2001ei

telefoane, medicina muncii, carburant etc. Prin urmare, un contract in care prestatorul ofera servicii in mod gratuit nu este de achizitie publica, ci are alta natura (donatie, comodat, sponsorizare, mecenat, voluntariat etc.).

Dorim sa subliniem faptul ca aceste prevederi legale **SUNT OBLIGATORII** si, prin urmare, ofertantii nu pot alege ca pe unele sa le plateasca si pe altele nu. Ca urmare, se considera ca o societate comerciala prestatoare de servicii de paza, daca respecta prevederile de mai sus, ar trebui sa eludeze, cu buna stiinta, plata in totalitate a contributiilor la bugetul consolidat al statului sau sa incurajeze "munca la negru". Neluarea in calcul a tuturor cheltuielilor legale privind salarizarea muncii de catre ofertant in stabilirea tarifului, trebuie sanctionata cu respingerea ofertei, așa cum a sustinut si Curtea de Apel Pitesti, Sectia a II-a civila, prin Decizia nr. 421 din februarie 2011.

Fata de toate considerentele de fapt si de drept prezentate, va solicitam admiterea contestatiei formulate si, pe cale de consecinta, sa dispuneti reevaluarea ofertelor.

**In drept**, ne intemeiem contestatia pe dispozitiile Legii nr. 98/2016, HG nr. 395/2016, Legea nr. 101/2016, HG nr. 935/2019, Codul Muncii, art. 78 alin. 2) si alin. 3) din Legea nr. 448/2006, OUG nr. 79/2017 de modificare si completare a Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, Legea nr. 333/2003, HG nr. 301/2016, precum si toate textele legale invocate in cuprinsul prezentei.

In temeiul art. 16 alin. 1) din Legea nr. 101/2016, mentionam ca vom inainta contestatia si Autoritatii Contractante in termenul prevazut de art. 8 din Legea nr. 101/2016, urmand sa facem dovada in acest sens.

Cu deosebita stima,

DATA 11.02.2021

PROTECT NPG INTERVENTII SRL  
SEMNATURA SI STAMPILA

7

